

*Конференция Право.ru «Антимонопольное право в эпоху санкций»
16 июня 2022 года, г.Москва*

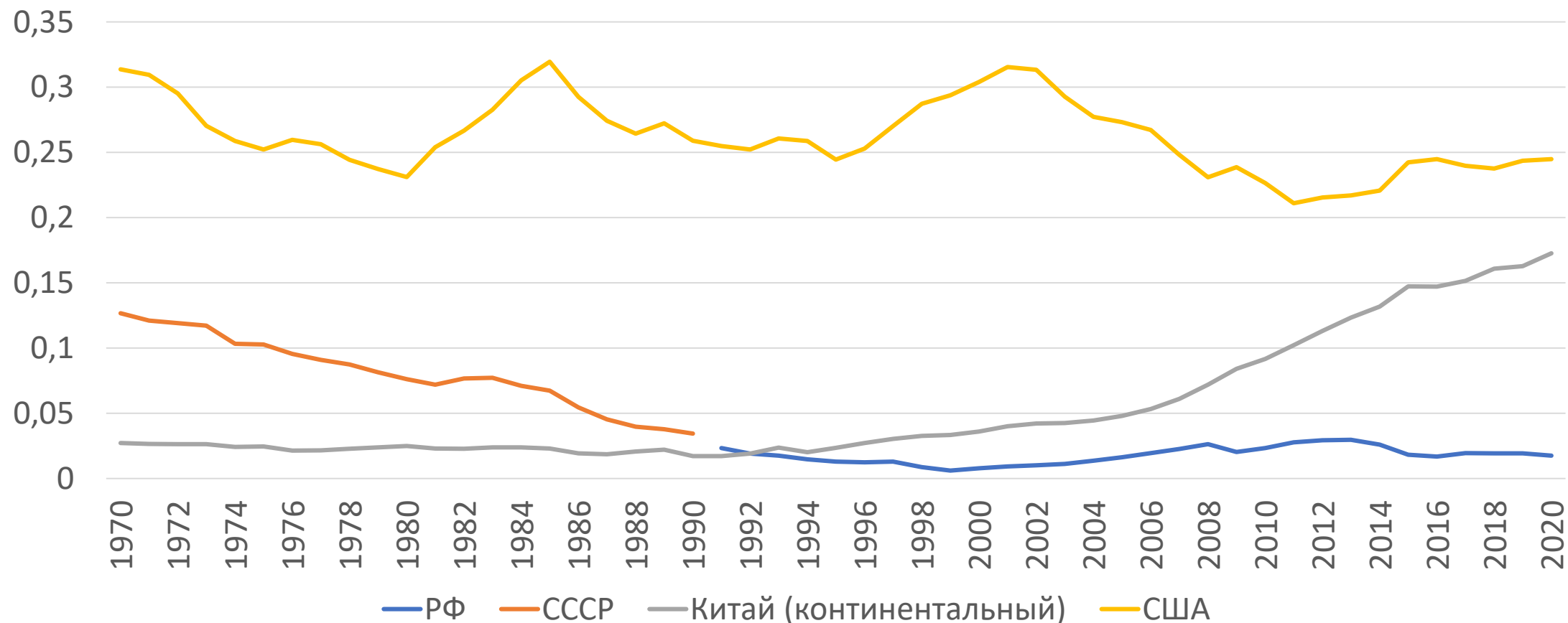
Возможные эффекты применения нормы о приоритетном удовлетворении внутреннего спроса

Шаститко Андрей Евгеньевич

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова,
директор Центра исследований конкуренции и экономического регулирования
РАНХиГС при Президенте РФ

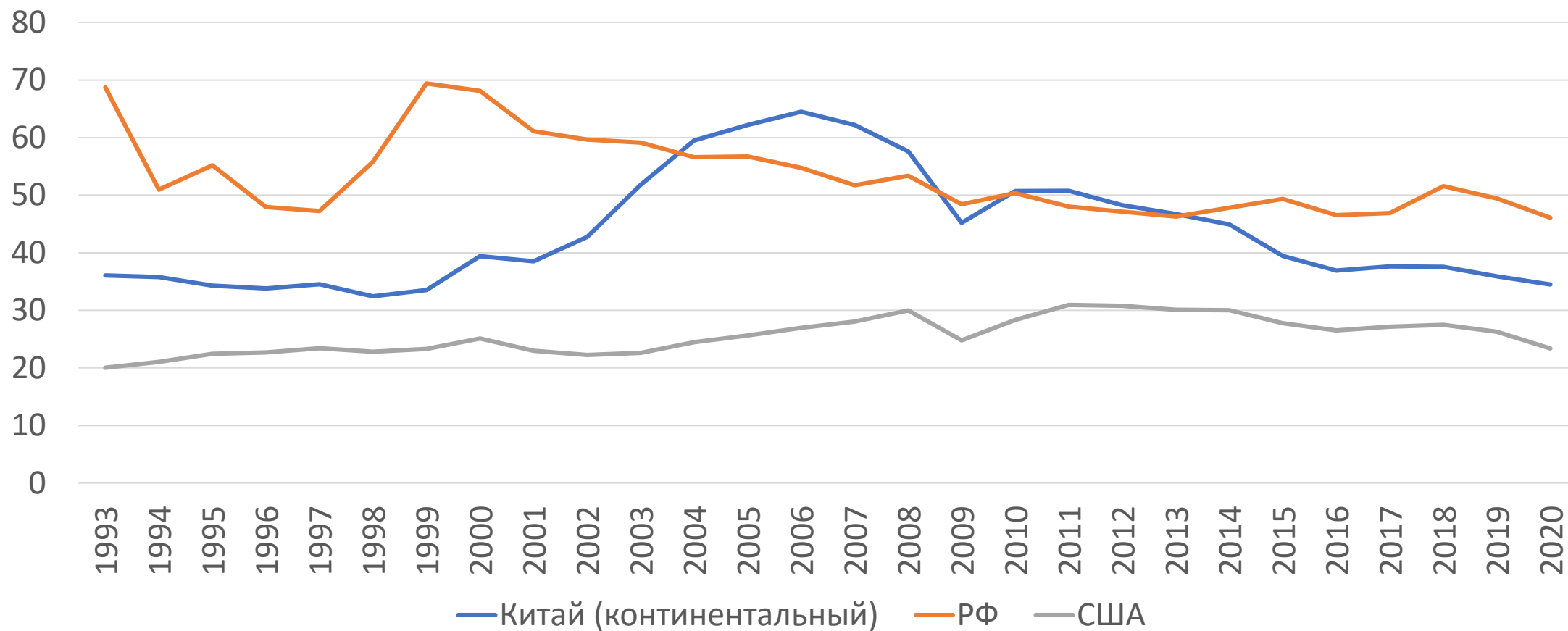
Контекст построения антимонопольной политики в условиях массированных санкций

Доля СССР/России в мировом ВВП



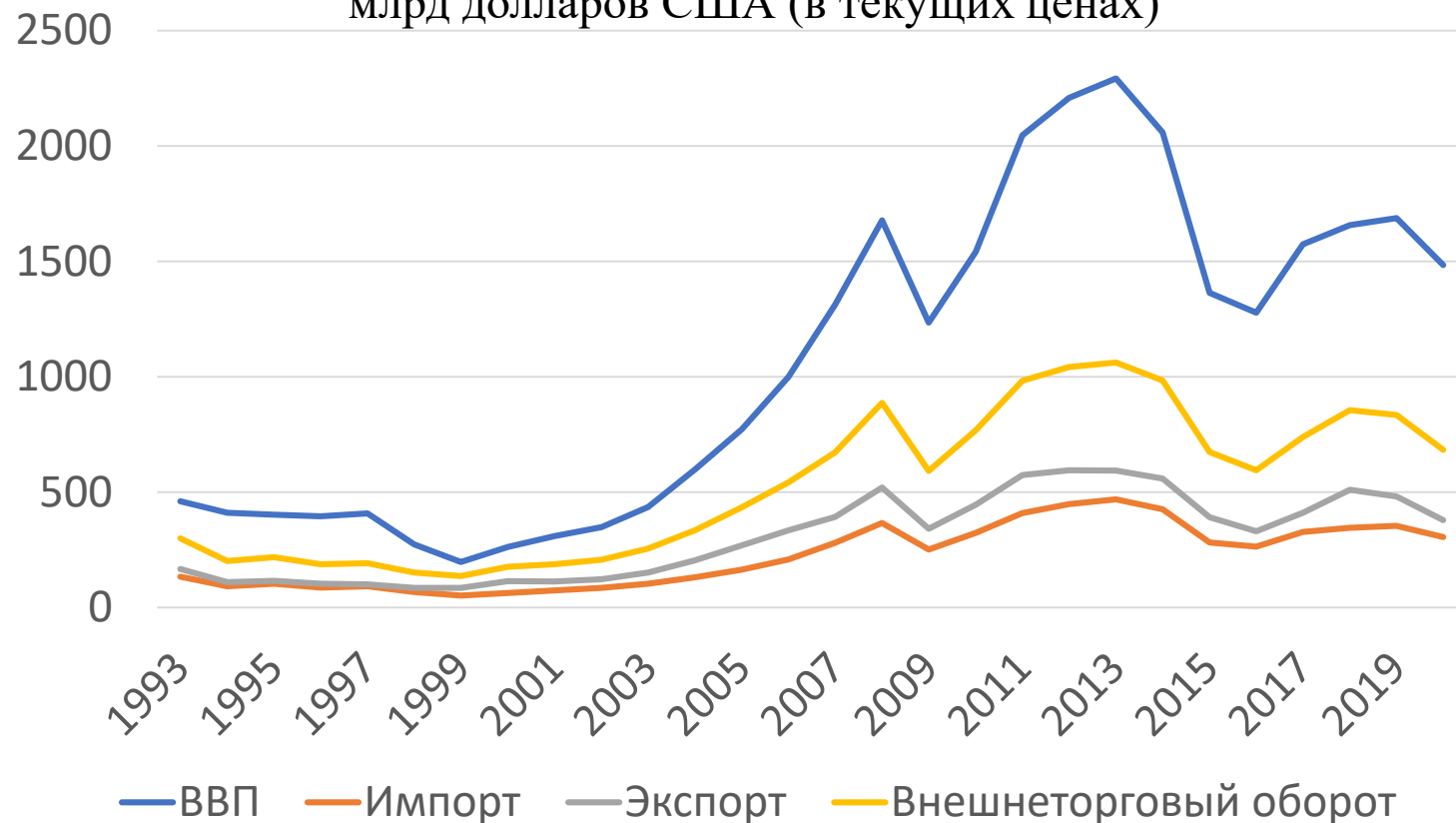
На основе данных The National Accounts Main Aggregates Database
by United Nations Statistics Division

Внешнеторговый оборот России, % от ВВП



1998, 2008, 2014, 2022?...

Динамика ВВП и внешнеторгового оборота РФ,
млрд долларов США (в текущих ценах)



- Дорогой импорт
- Дешевый ресурсный экспорт
- Двойной санкционный удар, хотя все не так просто и очевидно...

Вызовы для российского антитраста

- Коллективная адаптация с участием/без участия регулятора?
- Исполнимость предписаний по антимонопольным делам
- Комплаенс для антимонопольного органа?... Список длинный...
- Введение в практику регулирования нормы о приоритетном удовлетворении внутреннего спроса*
- ЗАДАЧА - оценить дизайн нормы; сценарии ее применения на предмет эффектов как для субъектов российского бизнеса, так и для общественного благосостояния в целом; предложить варианты тонкой настройки в части применения данной нормы

*Принципы эконом. анализа практик ценообразования на предмет их соответствия Закону о защите конкуренции, утв. Президиумом ФАС России от 24 сентября 2014 г. (в ред. от 22.12.2021 г.) ТАСС (2022) ФАС скорректировала методику для расследований ценообразования на российские товары // ТАСС, 10 марта. <https://n.tass.ru/ekonomika/14020719>

Концепция приоритетного удовлетворения внутреннего спроса (ПУВС): развилка №1

Приоритет внутреннего спроса - зафиксированное в законодательстве требование отсутствия необоснованного отказа/уклонения от договора с потребителями или нечто большее?

Во втором случае сложившаяся практика АМР возлагает бремя доказывания отсутствия возможности рентабельного производства на самого хозсубъекта, причем АМО может не согласиться с оценками компании (дополнительные риски для бизнеса, разрешение хозяйственного спора в пользу покупателей)

ПУВС развилка №2

Требование о ПУВС может выдвигаться в адрес индивидуально и коллективно доминирующих субъектов что

Дополнительная неопределенность из-за несовпадения категорий рыночного спроса и остаточного спроса на продукцию компании.

Если АМО не будет делать соответствующего различия, то требования ПУВС каждой из компаний могут быть невыполнимы

Если различие будет проводиться, АМО потребуются оценивать остаточный спрос, что связано со значительными методологическими сложностями/издержками количественной оценки.

ПУВС – оценочная норма, применение которой предполагает получение знаний на основе исследований в соответствии с определенными стандартами!

Варианты подходов к оценке соблюдения требования приоритетности

- Экспертные оценки (вспомогательный)
- Отсутствие жалоб со стороны внутренних потребителей
- Опрос потребителей в соответствии с принятыми в социологии стандартами.
- Экономико-статистический анализ на основе доступных данных как на уровне предприятия и отрасли, так и на уровне национальной/мировой экономики в целом.

Сравнительные характеристики методов оценки соблюдения нормы о приоритетном удовлетворении внутреннего спроса

	Манипулируемость	Сложность исследования	Вероятность ошибок в правоприменении
Жалобы	+++	+	+++
Опросы	++	++	++
Моделирование	+	+++	+

Более подробно см в
Шаститко А.Е., Павлова Н.С. (2022)
Приоритетность удовлетворения внутреннего
спроса: от идеи до эффектов // Вестник Московского
университета. Серия 6: Экономика

Спасибо за внимание!
aeshastitko@econ.msu.ru
aes@ranepa.ru
www.lccp.econ.msu.ru

..... И ВОПРОС:

Продолжая список вызовов для российского антитраста...

- Что можно сказать о новых возможностях конкуренции или дополнительных ограничениях в свете массового (?) выхода иностранных компаний
- Какие вопросы в связи с этим уже возникли или возникнут в ближайшем будущем перед ФАС России?