

VII Международная научная конференция «Инновационное развитие экономики
России: междисциплинарное взаимодействие»
17.04.2014, Москва

ПРОМЫШЛЕННАЯ И КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Шаститко А.Е.

Д.э.н., профессор,
Заведующий кафедрой конкурентной и промышленной
политики экономического факультета МГУ им.
М.В.Ломоносова

Вопросы

- Фундаментализм и функционализм в экономической политике
- Почему промышленная политика?
- Почему конкурентная политика?
- Один размер для всех не подходит
- Уроки реализации промышленной политики

1. ФУНДАМЕНТАЛИЗМ И ФУНКЦИОНАЛИЗМ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Фундаментализм: теоретические ОСНОВЫ

- Признание факта существования конкурирующих (альтернативных) способов экономической организации
- Признание одной из альтернатив наилучшей из возможных безотносительно конкретных обстоятельств места и времени
- Разнородность: от рыночного (австрийская школа в экономической теории) до регуляторного (пигувианская традиция в экономической теории)
- Отсутствие специализированного инструментария сравнительного анализа дискретных структурных альтернатив

Функционализм: теоретические ОСНОВЫ

- Признание факта существования альтернативных (но в определенных ситуациях - дополняющих) способов экономической организации
- Признание одной из альтернатив наилучшей из доступных с учетом конкретных обстоятельств места и времени
- Разнородность: способы объяснения роли институтов (настройка стимулов и механизмы адаптации)
- Общее: институты имеют значение для эффективности использования ресурсов и экономического развития; сравнительный анализ дискретных структурных альтернатив (коузианство)

2. ПОЧЕМУ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА?

Элементы теории: определения

- Промышленная политика – совокупность действий, направленных на развитие определенных секторов экономики посредством наделения ресурсами
- Промышленная политика – не всегда политика, направленная на развитие промышленности как набора отраслей экономики
- Традиционные опасения, связанные с проведением промышленной политики – искажение стимулов и, как результат – возможное появление «эффекта кобры»

Элементы теории: наделенность ресурсами

- Прямое наделение ресурсами в том числе в результате перераспределения
- Создание эффектов наделенности ресурсами
 - Облегчение бремени выполнения разного рода обязательств
 - Создание преимущественных условий (в первую очередь – по отношению к зарубежным производителям)

Практика промышленной политики: варианты фокусировки

- Поддержка МСБ, в том числе малых инновационных предприятий
- Особые экономические зоны
- Поддержка подготовки высококвалифицированных кадров
- Налоговые льготы, каникулы
- Субсидии, субсидированные кредиты...

Практика промышленной политики: варианты фокусировки

- Институты развития
- Кластеры и технопарки
- Новые чемпионы («Роснано» и ... квазиюрисдикция («Сколково»)...
- Развитие национальной инновационной системы...
- ... и собственной национальной платежной системы

Практические вопросы

- Нужна ли России промышленная политика и можно ли представить власть без попыток реализовать промышленную политику?
- Возможна ли в нашей стране продуктивная промышленная политика, или лучшая промышленная политика в наших условиях – это ее отсутствие?
- Промышленная политика - путь к деградации институтов или к их развитию?

Нужна ли России ПП и можно ли представить власть без попыток реализовать ПП?

- **Да, промышленная политика нужна:** вчера, сейчас и на обозримую перспективу
- **Нет, нельзя** представить нашу власть без *попыток* реализовать промышленную политику (как минимум – способ заявить об амбициях)
- ...в том числе и по причине догоняющего развития (Авдашева, Шаститко, 2003, с.26, 27)
- **Без результативных попыток** (с точки зрения улучшения координационных характеристик механизмов взаимодействия и полученных эффектов) - **вполне**

Возможна ли в нашей стране продуктивная ПП, или лучшая ПП в наших условиях – это ее отсутствие?

- Продуктивная ПП в нашей стране **возможна...**
- **Невозможно** себе представить отсутствие ПП в современной экономике (при наличии хотя бы какой-то политики), если только не отождествлять ее с селективной ПП в отличие от горизонтальной (Warwick, 2013, p.29)
- Тем более государство в России как ночной сторож (также как и в других странах) – утопия, также как институты без изъянов.

ПП: путь к деградации институтов или к их развитию?

- Почему этот вопрос имеет значение? Институты важны для роста и развития
- Однако ответ зависит....
 - От понимания, каков состав ПП (сферы реализации и инструменты)
 - От дизайна (проектирования отдельных направлений и обеспечение сопряженности) ПП (политика ориентированная на поддержку экспортоориентированных отраслей vs. поддержка отраслей и компаний, работающих на внутренний рынок (Авдашева, Шаститко, 2003, с.26, 27))

В любом случае – искушение доступными ресурсами (ЕС: презумпция нецелесообразности господомощи – до начала кризиса)

3. ПОЧЕМУ КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА?

Немного теории

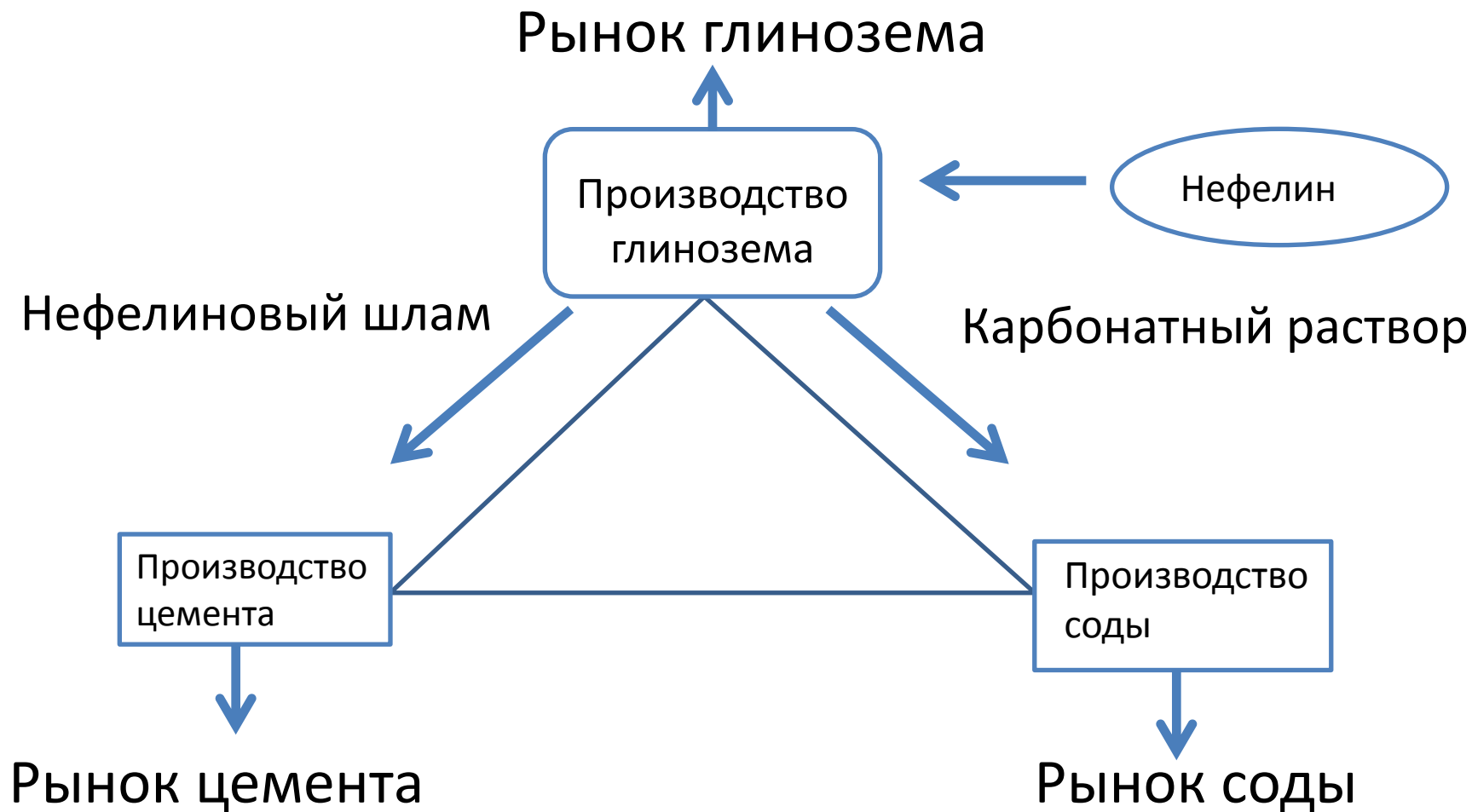
- КП – совокупность действий, направленных на создание и/или поддержание условий конкуренции, необходимых для экономического развития
- Не путать с антимонопольной политикой (Авдашева, Шаститко, 2010)
- Основной акцент на создание стимулов, необходимых для нововведений – ядра экономического развития (Авдашева, Шаститко, 2003)
- Проблема: в конечном счете выгоды извлекает подавляющее большинство, но защищать, жертвуя здесь и сейчас, готовы немногие. См., например (Авдашева, Шаститко, 2012).

4. ОДИН РАЗМЕР ДЛЯ ВСЕХ НЕ ПОДХОДИТ

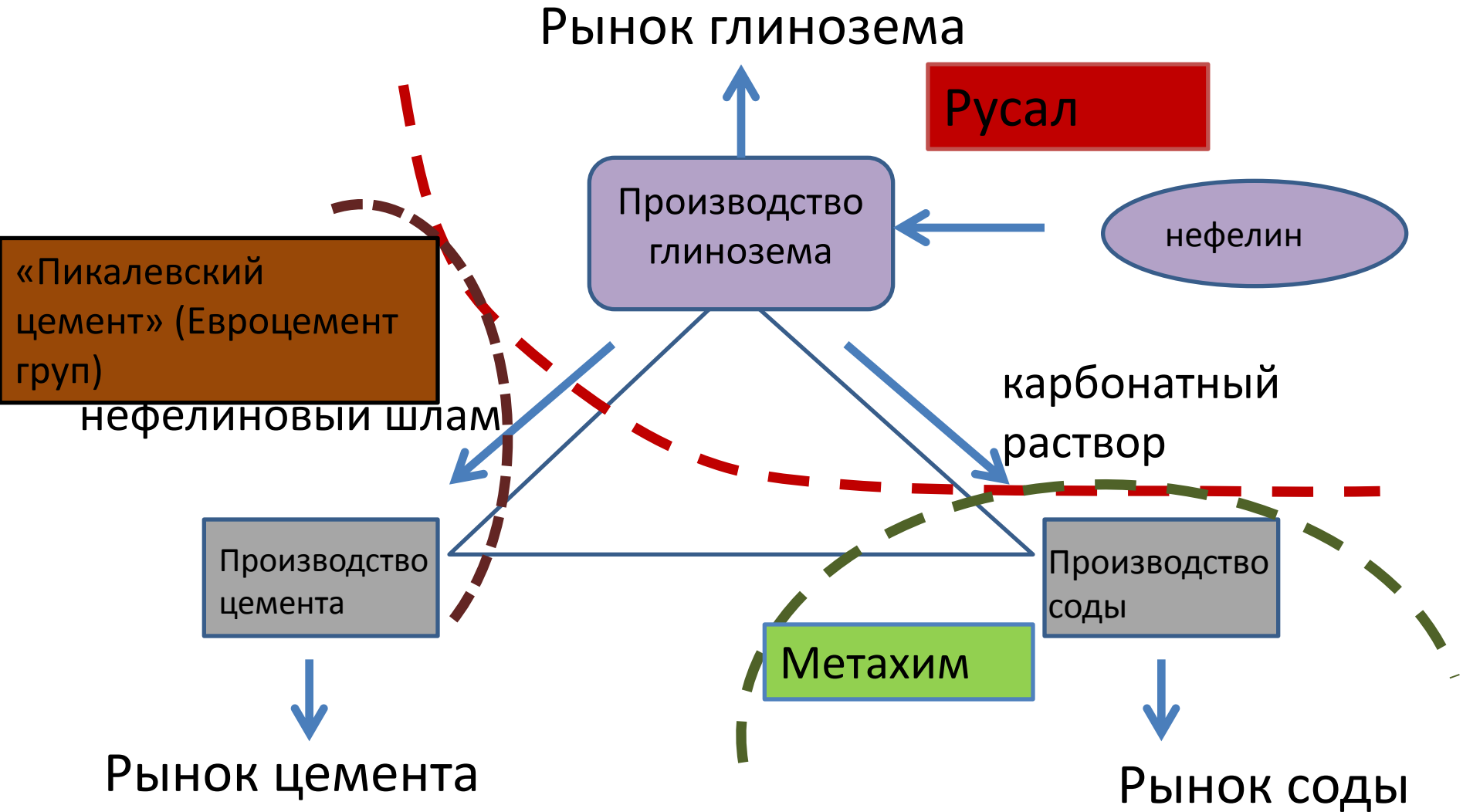
Масштабы разнообразия

- *Моногорода (пример Пикалево)*
- *Новые отрасли и подотрасли (ТБД)*
- *Результаты интеллектуальной деятельности как условия нововведений (защита конкуренции против защиты интеллектуальной собственности?)*

Пикалево: промышленная структура типичного российского моногорода советских времен



Пикалево: приватизация и перераспределение контроля



Моногорода: «Пикалевский синдром»

- Наследие советской экономики и результаты приватизации
- «Долгоиграющая проблема» (близкий аналог кейса о специфических по местоположению активах (Williamson, 1985))
- Многолетнее игнорирование самого факта наличия проблемы: дезорганизация как следствие приватизации и либерализации (Blanchard, Kremer, 1997)
- Выбор инструментов экономической политики: защитная конкурентная политика против активной конкурентной политики (Авдашева, Шаститко, 2010, Шаститко, 2012)
- Многочисленные перекосы: Ответ на последствия, но не на причины? Альтернативные варианты решения? Кто и как оценивает? Ex ante? Ex post?

Невозможное возможно?...

- Промполитика на уровне отдельно взятой подотрасли и (в основном частные) инвестиции – около 10 млрд долл.
- Конкурентоспособная продукция российских производителей на мировом рынке?
- Трубы большого диаметра (2005 г.- н.в.)
- Но... антимонопольные риски (2011-2013 гг.)
- Что это было?

Основные инвестиционные проекты в сегменте ТБД, 2005-2010 гг.

Проект	Оператор	Реализация (год)	Инвестиции (\$ млн)	Годовая мощность
Две линии ТБД	ОМК	2005	310	1600 тыс. т
Цех ТБД	Северсталь	2006	300	600 тыс. т
Расширение мощностей ВМЗ	ОМК	2008	190	+380 тыс. т
Расширение мощностей ВТЗ	ТМК	2008	214	+650 тыс. т
"Высота 239"	ЧТПЗ	2010	900	900 тыс. т

Какое развитие без конкуренции,
конкуренция без нововведений, а
нововведения без РИД.... А РИД без
конкуренции?

Пользователи против правообладателей

- Дилемма разработчиков
- Доступ к РИД резидентов «Сколково»
- Злоупотребление правами (разъяснения ФТС и Минюста США 1995 года)
- Обусловленность технологическим отставанием?
- Простые решения – низко висящие плоды
- Риски добросовестных правообладателей в свете возможных изменений антимонопольного законодательства...(Шаститко, Курдин, 2012, Шаститко, 2013, Шаститко, Курдин, 2014)

5. УРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Каковы уроки реализации промышленной политики в России?

- Помнить об отдаленных последствиях сегодняшних действий (как расширить временной горизонт принятия решений?)
- Изобретение велосипеда – не всегда хорошо (как совместить ускоренное развитие и опору на собственный опыт?)
- Некритическое заимствование может быть еще хуже (если импорт институтов плохо, то как использовать зарубежный опыт?)
- *Обеспечить сбалансированность и системность: отсутствие претензий к пуговицам не означает отсутствия претензий к костюму...*

Могут ли уроки быть «выучены» властью?

- Власть сама по себе обучаемая только в порядке исключения (обусловлено в т.ч. работой в режиме рутинной повседневности) и...

...Помнить о «колодце Григорьева»

(разработки группы СИГМА 2007-2009 гг. в том числе «Коалиции для будущего», www.sigma-econ.ru)



Спасибо за внимание!

www.lccp.econ.msu.ru