

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В РОССИЙСКОМ АНТИТРАСТЕ: ЭМПИРИКА, ПРАВИЛА, КЕЙСЫ

Александр Курдин, к. э. н.

н. с. кафедры конкурентной и промышленной  
политики Экономического ф-та МГУ им. Ломоносова,  
н. с. Центра исследований конкуренции и  
экономического регулирования РАНХиГС  
aakurdin@gmail.com

25.04.2014

НАУЧНЫЙ СЕМИНАР КАФЕДРЫ КОНКУРЕНТНОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА МГУ ИМ. ЛОМОНОСОВА

# Мотивация: исходные тезисы

2

- Экономический анализ повышает качество принимаемых решений антимонопольных органов и судов

***НО***

- Экономический анализ имеет процедурный аспект

***и***

- Экономический анализ влечет издержки

# Мотивация: основные вопросы

- Определить «зоны востребованности» экономического анализа в антитрасте с учетом издержек и выгод его применения:
  - Когда и где применяется?
  - Что применяется?
  - Как применяется?

# Когда и где применяется экономический анализ?

4

II.	<b>Эмпирические оценки применения экономического анализа в российском антитрасте (А. А. Шаститко)</b>
III.	Оценка Порядка-220 с позиций экономического анализа (А. А. Курдин, А. Е. Шаститко)
IV.	Российские кейсы (О. Ю. Захаров)

# Методика

5

- Рассматривается выборка из 149 дел арбитражных судов (2007 – 2011)
- Дела по ст. 10 и 11 закона «О защите конкуренции»; 35% дел проведены с использованием экономического анализа
- Линейные и пробит-модели используются для оценки наличия взаимосвязей между фактом проведения анализа, результатом рассмотрения дела, продолжительностью рассмотрения, характеристиками дела

# Результаты

- Использование экономического анализа ФАС увеличивает вероятность выигрыша дела ФАС
- Экономический анализ преимущественно используется в делах о злоупотреблении доминированием
- Экономический анализ преимущественно используется при анализе рынков товаров, но не услуг
- Применение экономического анализа увеличивает сроки разбирательства, чем полнее анализ – тем дольше разбирательство; сроки особенно велики при рассмотрении дел о соглашениях и при определении границ рынка

# Какие правила применяются?

7

II.	Эмпирические оценки применения экономического анализа в российском антитрасте (А. А. Шаститко)
III.	<b>Оценка Порядка-220 с позиций экономического анализа (А. А. Курдин, А. Е. Шаститко)</b>
IV.	Российские кейсы (О. Ю. Захаров)

# Порядок – 220

- Порядок-220 – это формальные правила экономического анализа рынков в России (утверждены Приказом ФАС № 220 от 28.04.2010).
- Раньше был Порядок-108 (он также рассматривается в рамках монографии)
- Порядок-220 служит объектом для критики и иногда корректируется
- Несмотря на все недостатки, применение этих правил для активной конкурентной политики и для оценки мер конкурентной политики *post factum* могло бы принести пользу развитию конкуренции



# Проблемы Порядка-220

- *Принципиальная:* недостаточный учет поведения и результатов хозяйственной деятельности фирмы при большом внимании к уровню концентрации
- *Локальные:*
  - одинаковый временной интервал для всех компонентов анализа
  - географические границы и п. 4.4
  - отсутствие учета покупателей в составе хозяйствующих субъектов (и, следовательно, их переговорных возможностей)
  - ...

# Пример с географическими границами

10

- *4.4. Если цена товара, поставляемого с каких-либо территорий (от продавцов, расположенных на каких-либо территориях), оказывается более чем на 10 процентов выше средневзвешенной цены товара, доступного приобретателю (приобретателям) в пределах предварительно определенных географических границ рассматриваемого товарного рынка, то такие территории (продавцы) должны относиться к другим товарным рынкам.*



На ближайшем рынке – 15 руб. за кг



В соседнем магазине – 20 руб. за кг

*Рынок и магазин – это разные географические рынки?*

# Как применяется?

11

II.	Эмпирические оценки применения экономического анализа в российском антитрасте (А. А. Шаститко)
III.	Оценка Порядка-220 с позиций экономического анализа (А. А. Курдин, А. Е. Шаститко)
<b>IV.</b>	<b>Российские кейсы (О. Ю. Захаров)</b>

# Спектр рассмотренных дел

12

- «Аэрофлот» и перевозки Москва – Калининград
- Фабрика «Красный ткач» и транзитные коммуникации
- «Славянскгоргаз» и комиссия со сборщиков платежей
- УГМК и покупка производителя цветных металлов
- Часовой завод «Молния» и поставки авиационных часов
- КНК (Курган), индивидуальные предприниматели и сговор о ценах на бензин

# Порядок рассмотрения

13

- По каждому делу рассмотрены все задействованные этапы анализа рынков в соответствии с Порядком-220
- При рассмотрении этапов прокомментированы позиции ФАС и судов различных инстанций с позиций экономического анализа (авторского)

# Выводы по кейс-анализу

- Исследования структурных характеристик недостаточно для выводов – но ФАС порой считает это достаточным. Суды не всегда согласны (пример Аэрофлота)
- И ФАС, и суды могут согласиться с тем, что рост концентрации и сокращение числа субъектов рынка достаточны для отказа в СЭК (пример УГМК) – без дальнейших оценок
- Стандартные ценовые стратегии порой оказываются преступными (следование за лидером, случай КНК)

# Выводы

15

- Экономический анализ может сыграть положительную роль в суде, но затягивает дело
- Правила, заданные Порядком-220, потенциально открывают большие перспективы для анализа, но они могут быть существенно усилены
- Несмотря на наличие не вполне обоснованных с точки зрения экономического анализа (на первый взгляд) решений, бывают и прогрессивные примеры