

# ОЦЕНКА ЭФФЕКТОВ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МОДЕЛЕЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ОБЩЕМ РЫНКЕ ГАЗА ЕАЭС

Александр Курдин  
Кафедра конкурентной и промышленной  
политики  
Экономический факультет МГУ им.  
Ломоносова

15.04.2019

Ломоносовские чтения, МГУ им. Ломоносова

# Задачи и проблемы наднационального антитраста

2

Задачи	Проблемы
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Обеспечение конкуренции на трансграничных рынках, <i>ведь без наднационального антитраста</i><ul style="list-style-type: none"><li>▪ сложно преследовать и</li><li>▪ сложно наказывать нарушителей</li></ul></li><li>▪ Гармонизация норм антитраста, <i>ведь без наднационального антитраста</i><ul style="list-style-type: none"><li>▪ нормы поведения для компаний на трансграничных рынках могут быть противоречивыми</li><li>▪ могут быть трансграничные внешние эффекты регулирования</li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Непропорционально высокие издержки создания и функционирования, <i>ведь наднациональный антитраст требует</i><ul style="list-style-type: none"><li>▪ согласования разнородных интересов</li><li>▪ появления новых органов или новых функций</li><li>▪ при не таких уж и больших трансграничных потоках</li></ul></li><li>▪ Навязывание или распространение норм одного из государств<ul style="list-style-type: none"><li>▪ если оно влиятельно</li><li>▪ или имеет самые жесткие нормы</li></ul></li></ul>

# Что такое ОРГ ЕАЭС: нормативно

3

- ОРГ – Общий рынок газа
- Ст. 83 Договора о ЕАЭС: ОРГ формируется поэтапно
  - До 1 января 2024 г. – подготовка (реализация Концепции и Программы формирования ОРГ)
  - С 1 января 2025 г. – функционирование ОРГ в соответствии с договором (заключается в 2024 г.)
- Определение ОРГ в Концепции (утв. 31.05.2016)
  - Совокупность торгово-экономических отношений по поводу транспортировки и поставки газа между государствами-членами (т. е. поставки с территории одного государства-члена на территорию другого)

# Что такое ОРГ ЕАЭС: физически (в млрд куб. м)

4



ОРГ ЕАЭС



Перетоки из  
3-х стран / в  
3-и страны



Внутренние  
рынки

# Основные определения и документы антитраста в ЕАЭС

5

- Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.
  - Раздел XVIII «Общие принципы и правила конкуренции» (ст. 74-77)
  - Ст. 76 – основные нарушения (злоупотребление доминирующим положением, недобросовестная конкуренция, картели)
- Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС «Протокол об общих принципах и правилах конкуренции»
  - Детализированы определения, полномочия, процедуры, штрафы даны ссылки на *методики*
    - *Методики оценки состояния конкуренции, определения монопольно высоких (низких) цен, начисления штрафов*
- Рынок относится к *трансграничному*, если географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более государств-членов (Критерии отнесения рынка к трансграничному, 2012)

# Антитраст в рамках ОРГ ЕАЭС

6

- 2 проблемные сферы
  - ▣ Регулирование естественных монополий (доступ к услугам газопроводов)
    - Пп. 27, 31 Программы: должны быть разработаны Единые правила для ОРГ
    - П. 51 Программы: недискрим. тарифы для участников ОРГ
  - ▣ Собственно антитраст, в частности предотвращение нарушений при ценообразовании
    - П. 54 Программы: разработка ценовых индикаторов, которые могут применяться (кем?) «при осуществлении антимонопольного регулирования» на ОРГ ЕАЭС «в качестве информации»
- Сохраняется неопределенность

# Развилки регулирования

7

## Альтернатива 1:

антимонопольное подразделение **ЕЭК** контролирует ценообразование на ОРГ, устанавливает факт доминирующего положения на ОРГ и может применить санкции к продавцам/покупателям, прибегающим к установлению монопольно высоких / монопольно низких цен (на основе сравнения с биржевыми и внебиржевыми индикаторами)

## Альтернатива 2:

**Национальные** антимонопольные органы государственных органов контролируют ценообразование на ОРГ, устанавливают факт доминирующего положения на ОРГ и могут применить санкции к продавцам/покупателям, прибегающим к установлению монопольно высоких / монопольно низких цен (на основе сравнения с биржевыми и внебиржевыми индикаторами)

## Альтернатива 3:

На ОРГ устанавливается **особый режим** антимонопольной политики (включающий изъятия или иммунитеты для отдельных поставщиков и потребителей либо специальные полномочия национальных антимонопольных служб)

# Эффекты регулирования

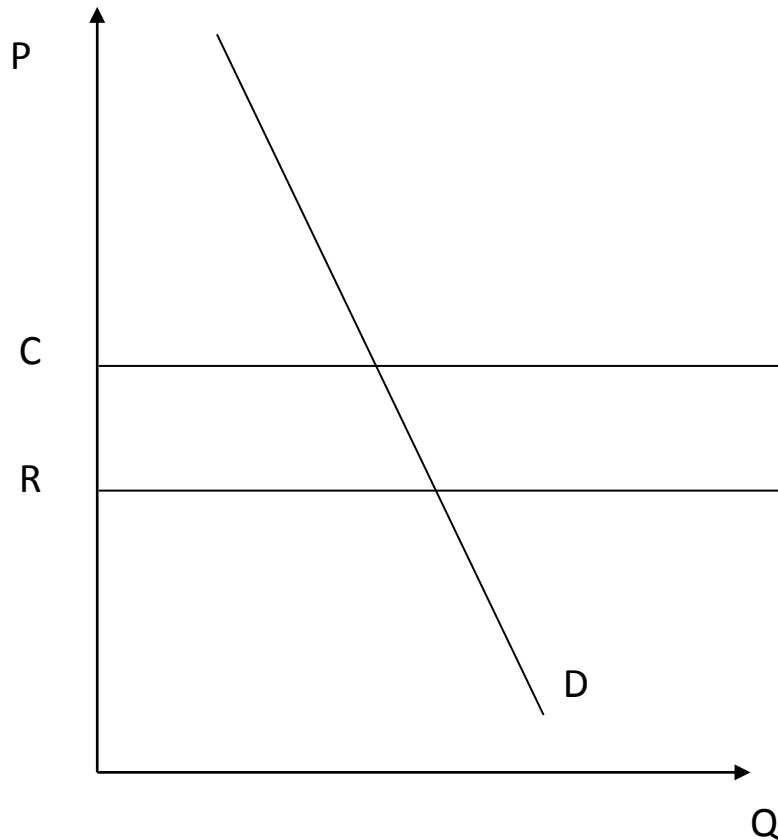
- 2 страны
- Страна 1 экспортирует газ
  - ▣ оптовые цены регулируются (на уровне ниже или выше издержек) для доминирующего производителя
  - ▣ на внутреннем рынке несколько производителей, конкурируют по Бертрану, но до формирования ОРГ - экспортная монополия
- Страна 2 импортирует газ
- Национальные антимонопольные регуляторы стремятся максимизировать излишек «своих» субъектов
- Наднациональный антимонопольный регулятор должен максимизировать общественное благосостояние
- Но все они должны пользоваться обоснованными индикаторами



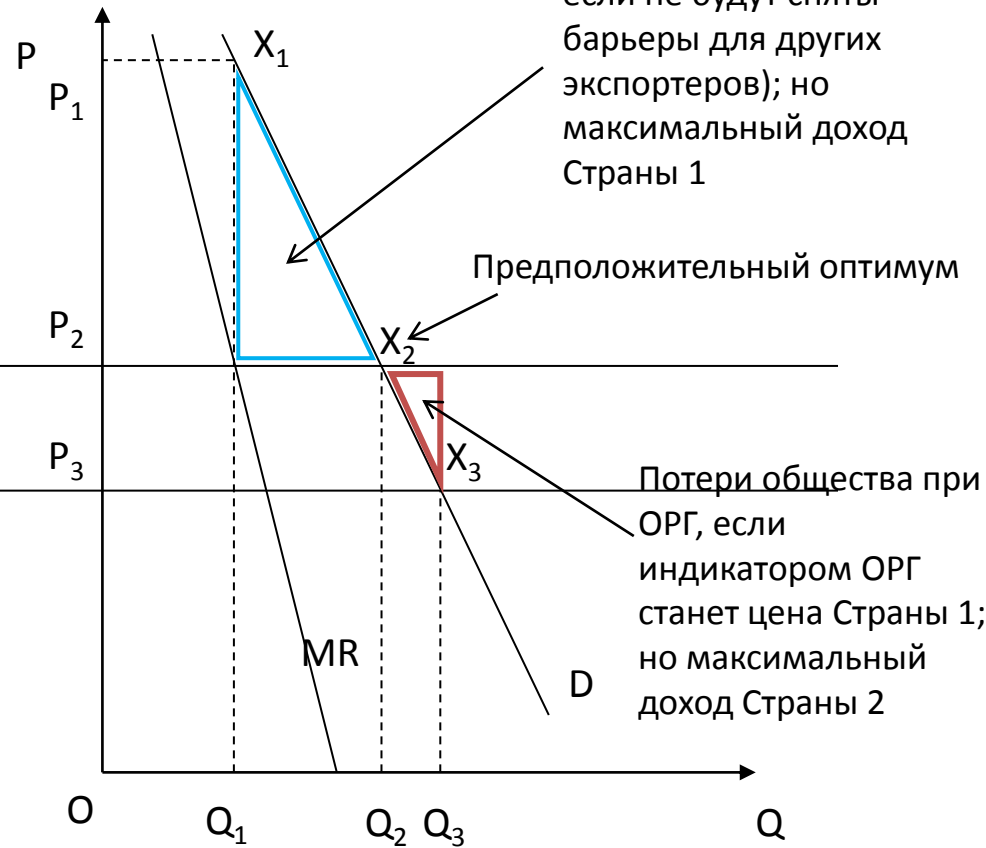
# Эффекты регулирования

9

(1) Регулируемая цена в Стране 1 ниже издержек



Страна 1



Страна 2

Потери общества до формирования ОРГ (или если не будут сняты барьеры для других экспортеров); но максимальный доход Страны 1

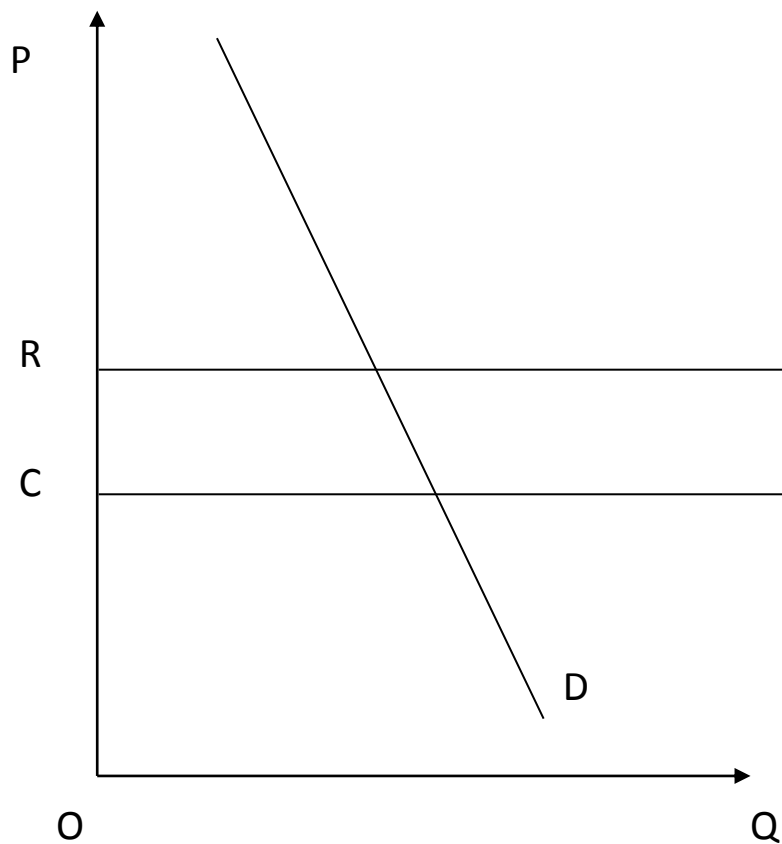
Предположительный оптимум

Потери общества при ОРГ, если индикатором ОРГ станет цена Страны 1; но максимальный доход Страны 2

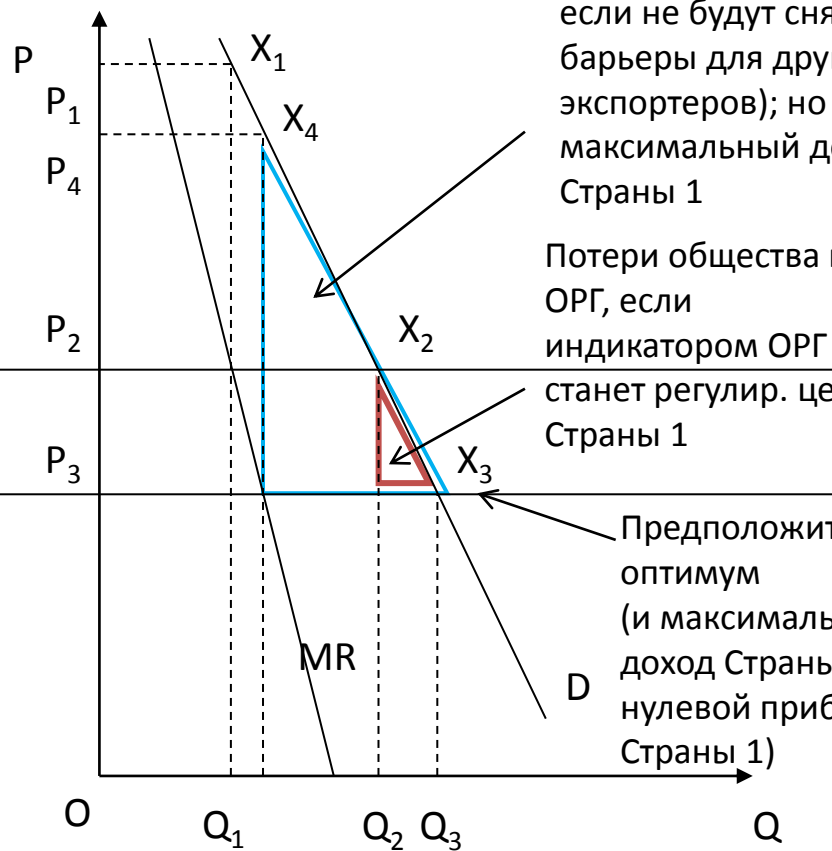
# Эффекты регулирования

10

(2) Регулируемая цена в Стране 1 выше издержек



Страна 1



Страна 2

Потери общества до формирования ОРГ (или если не будут сняты барьеры для других экспортеров); но максимальный доход Страны 1

Потери общества при ОРГ, если индикатором ОРГ станет регулир. цена Страны 1

Предположительный оптимум (и максимальный доход Страны 2 при нулевой прибыли Страны 1)

# Предварительные выводы

11

- Формирование ОРГ теоретически должно оптимизировать благосостояние за счет снятия барьеров для экспорта конкурирующих производителей
- Благосостояние страны-экспортера при этом снизится, страны импортера – повысится
- Но использование в качестве бенчмарка прежних цен или регулируемых внутренних цен (на основе интересов антимонопольного органа) меняет баланс излишков, так что выбор антимонопольной юрисдикции не-нейтрален