

Портрет коллективного доминирования

Экспресс-обзор практики ФАС РФ

Морозов А.Н.
Ассистент кафедры конкурентной
и промышленной политики ЭФ
МГУ им. Ломоносова

МГУ, Москва
13 апреля 2021



Введение

Говоря о коллективном доминировании, мы вспоминаем:

- Рынки нефтепродуктов
- Операторов мобильной связи

А где еще применяется эта норма?

...и какие результаты?

Метод

Поиск и сопоставление информации из доступных баз данных:

- База решений ФАС – решения, связанные с коллективным доминированием (кроме телекомов и нефтепереработчиков)
- Базе арбитражных судов – дела связанные с найденными решениями ФАС

Всего 10 решений ФАС, 5 судебных решений с 2011 по 2020 год

Какие рынки?



пассажирской воздушной перевозки эконом-класса

торговая сеть по продажам продовольственных товаров

товарный бетон

тепловая энергия

сырое молоко для последующей переработки

услуги по управлению многоквартирными домами

оптовая (мелкооптовая) торговля овощами и фруктами

розничная реализация лекарственных средств

оптовая реализация гречневой крупы



село Хлевное

Казань

Ярославль

Нижегородская область

Чувашская Республика

Республика Татарстан

Чебоксары

Сахалинская область

Пермский край

Продуктовые границы рынка



пассажирской воздушной перевозки эконом-класса

торговая сеть по продажам продовольственных товаров

товарный бетон

тепловая энергия

сырое молоко для последующей переработки

услуги по управлению многоквартирными домами

оптовая (мелкооптовая) торговля овощами и фруктами

розничная реализация лекарственных средств

оптовая реализация гречневой крупы

Не слишком ли узко?

Социально значимые

Географические границы рынка



Аптека → село Хлевное

Казань

Ярославль

Чебоксары

Гречка

→ Нижегородская область

Сахалинская область ←

Бетон

Пермский край

→ Чувашская Республика

Торговые сети

→ Республика Татарстан

Судьба решения



$2/10 = 20\%$ от исходных дел

$2/7 = 29\%$ от признанных нарушений

Неоспоренные решения: успех?

1. Признать ОАО «Генерирующая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части **угрозы введения ограничения режима потребления тепловой энергии** для нужд горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома, результатом которого может являться ущемление интересов граждан, полностью выполняющих обязательства по оплате коммунальной услуги-горячего водоснабжения

Неоспоренные решения: успех?

2. Признать ООО «ИнтерФрут» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в установлении экономически необоснованных оптово-отпускных цен на белокочанную капусту и яблоки в границах Республики Татарстан и в частности в границах г. Казани

Признать ООО «ИнтерФрут», ООО «Плодкам» нарушившими пункт **1 часть 1 статьи 11** Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и участии в соглашении, которое приводит к установлению, поддержанию оптово-отпускных цен на овощи и фрукты на территории Республики Татарстан

Коллективное или индивидуальное?

Коллективное злоупотребление: 4 дела из 10

- 2 отвергнуто на уровне ФАС
 - Не обнаружено признаков коллективного доминирования
- 1 оспорено судом
- 1 неоспоренное решение
 - Рынок оптовой (мелкооптовой) торговли овощами и фруктами в границах Республики Татарстан *Дело, где были признаки сговора*
- Остальные дела касаются индивидуального злоупотребления

Коллективное или индивидуальное?

Решение Свердловского УФАС от 27.01.2010 по делу № 31

- Цена на топливо не снизилась на фоне сокращения издержек
- ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт»
 - Коллективное доминирование на рынке ДТ и АИ-76
 - Индивидуальное доминирование на рынках АИ-92, 95 и 98
- МВЦ установлена только на рынках АИ-92, 95 и 98
- Коллективное доминирование не дает монопольной власти?

Коллективное или индивидуальное?

Решение УФАС по Приморскому краю от 27.08.2009 по делу № 17

Как часть довода о неприменимости метода сопоставимых рынков

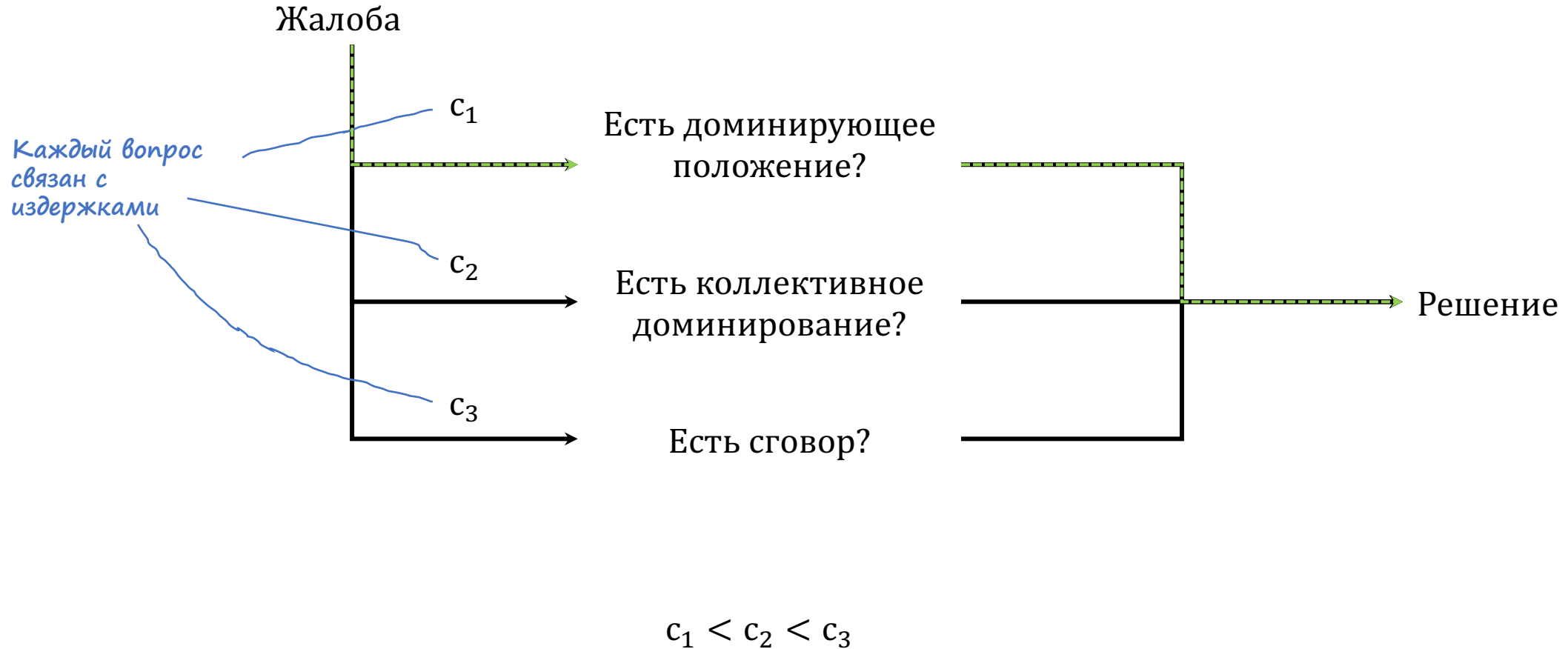
- ОАО «Приморнефтепродукт» занимает доминирующее положение на розничном рынке реализации топлива (по маркам бензинов АИ-80, АИ-92, АИ-95 и дизельного топлива) на территории **Ольгинского района с долей 100 %**
- ...следует учитывать, что практически **на всей территории Приморского края** уровень конкуренции на розничных рынках бензина недостаточен, поскольку **имеет место единоличное либо коллективное доминирование** двух хозяйствующих субъектов: ОАО «Приморнефтепродукт и ООО «РН-Востокнефтепродукт»
- В силу этого цены, установленные в других районах Приморского края, не всегда могут служить основой для сравнения

Все ли хорошо с границами рынка?

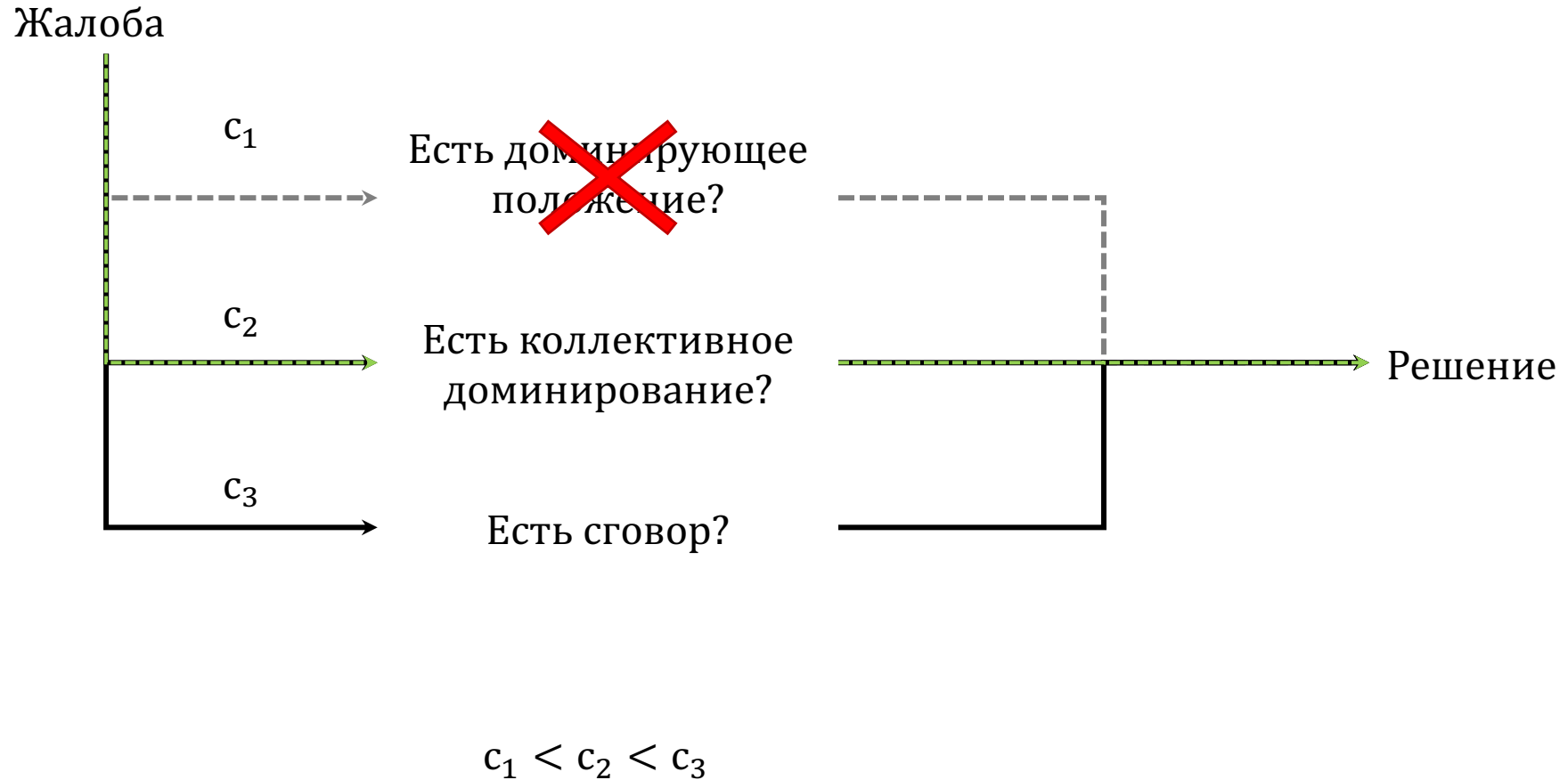
Дискуссия

- Суды отменяют решения ФАС в связи со слабым анализом рынка
- Может ли это быть следствием недостаточной разработанности самой нормы?
- Как она меняет стимулы регулятора?

Решение регулятора и его издержки



Решение регулятора и его издержки



Вывод. Каков портрет?

- Реакция на социальные проблемы
 - Как соотносится с общей целью конкурентной политики?
- Слабый анализ рынка
 - Часто отвергается судом
 - Может быть следствием искаженных стимулов регулятора
- В части дел коллективное доминирование не играет роли
- Какой эффект для общественного благосостояния?

Ещё раз. Но теперь в контексте благосостояния



$2/10 = 20\%$ от исходных дел

$2/7 = 29\%$ от признанных нарушений

Дальнейшие направления исследований

- Автоматизация анализа
 - Соединить базы решений ФАС и арбитражных судов
- Сопоставить с данными из финансовой отчетности
 - Какая база для сопоставления?
 - Как соотносить с границами рынка?

*В отчетности выручка по всем видам деятельности
Регион регистрации или деятельности? Филиалы?*