

**МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «РАЗВИВАЮЩИЕСЯ
РЫНКИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА»
ВЫСШАЯ ШКОЛА МЕНЕДЖМЕНТА СПбГУ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 16-17 ОКТЯБРЯ 2014 ГОДА**

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА БЕЗ КОНКУРЕНТНОЙ?

Шаститко А.Е.,

МГУ им. М.В.Ломоносова, РАНХиГС при Президенте РФ

Курдин А.А.,

МГУ им. М.В.Ломоносова, РАНХиГС при Президенте РФ

Мотивация

- Активизация дискуссии о целях и методах промышленной политики (реиндустриализация, импортозамещение, рост на основе нововведений)
- Санкции – угроза конкуренции = угроза развитию?
- Недавняя история – ставка на защиту и развитие конкуренции (обсуждение вопроса о соотношении КП и ПП в (Авдашева, Шаститко, 2003))
- Возможна совместимость не только по целям, но и по инструментам?

Цель

объяснить, почему ...

опора на промышленную политику без оглядки и учета последствий для условий конкуренции



проведение промышленной политики с учетом возможных последствий для конкуренции

... в долгосрочной перспективе

Вопросы

- Предметное поле
- Наделенность ресурсами
- Варианты соотношения
- Подходы к проектированию



Предметное поле

Сингулярные определения

- *Промышленная политика – последовательность мер со стороны государства, направленных на развитие той или иной отрасли (сектора) экономики и, соответственно, корректировку ее структуры посредством обеспечения наделенности соответствующих субъектов ресурсами в целях стимулирования экономического роста*
- *Конкурентная политика – последовательность мер со стороны государства, направленных на создание новых рынков, обеспечение условий конкуренции на существующих рынках в целях экономического развития*

Комментарии - 1

- Различные способы корректировки структуры экономики
- Настройка стимулов vs. Наделенность ресурсами (к дискуссии рафинированных либертарианцев, в том числе с участием номинантов премии имени Нобеля по экономике 2014)
- Вариации по формулировкам целей (рост и развитие, инвестиции в отрасли со сравнительными преимуществами vs эффективность)

Комментарии - 2

- Конкуренция как процедура открытия (Хайек)
- Выявление неиспользованных возможностей (Кирцнер)
- Обладание правами собственности (и ресурсами) имеет значение! (Ротбард)



Наделенность ресурсами

Координационные и распределительные аспекты институтов

- Взаимодополняемость
- Возможность доминирования одного из аспектов
- Возможность оценки
- Значимость для построения любого направления экономической политики

Механизмы возникновения наделенности ресурсами и направления промышленной политики

□ **Ex ante**

*Селективная ПП: априорный отбор получателей поддержки, которые могут быть **заранее** объявлены «национальными чемпионами» (без проведения “чемпионата”).*

□ **Ex post**

Горизонтальная ПП: не предполагающая заблаговременное появление чемпионов, смягчает ресурсные ограничения для отрасли или целого ряда отраслей в целом; не означает одинаковой наделенности ресурсами всех предприятий впоследствии

Два «НО»

- Проклятие победителя
- Постоянные издержки нововведений



Варианты соотношения

Взаимоисключаемость

- Только конкурентная политика (пробовали – не получается, особенно в странах с развивающейся рыночной экономикой+ путаница в понятиях)
- Только промышленная политика (пробовали- не получается или получается плохо)

Взаимодополняемость

- А вот это стоит попробовать...
- Теория вопроса – механизмы управления транзакциями...




Подходы к проектированию

Новая промышленная политики (Агийон-Буланжер-Коэн, 2011)

- Приоритет секторам, которые требуют высокой квалификации;
- Чистые технологии;
- *Дружественность для конкуренции и нововведений, что в свою очередь означает ориентацию на поддержку компаний отрасли в соответствии с равными условиями, а не настроенными под одну конкретную компанию;*
- Жесткие бюджетные ограничения;
- Сопоставление выгод и издержек от предоставления государственной помощи в том или ином секторе.

Принципы отбора от НИЭТ

- Совершенных институтов не может быть ($=\text{ТАИ} > 0$). В противном случае - «систематическая избирательная слепота».
- Выбор из доступных (и по определению несовершенных) альтернатив.
- Учёт/выявление сравнительных преимуществ и изъянов ДСА.
- Выбор не исключает поиск наилучшего из возможных вариантов реализации той или иной альтернативы.



**А применительно к
промышленной политике и в
связи с конкурентной?...**

Тонкая настройка инструментов ПП -1

- Инструменты К&ПП в механизмах управления трансакциями. Настройка стимулов и способов адаптации участников контрактных отношений и регуляторов к изменяющимся обстоятельствам (включая непредвиденные изменения).
- Комплекс мер по реализации ПП, в наименьшей степени подрывающих стимулы участников экономических обменов к поиску и реализации новых комбинаций по Шумпетеру.

Тонкая настройка инструментов ПП -2

- Оценка последствий реализации мер ПП на предмет негативного влияния на конкуренцию и выбор таких из них, которые оказывают наименьшее негативное влияние на конкуренцию.
- Повышение качества проектирования институтов (Оценка регулирующего воздействия)



Спасибо за внимание!

aes99@yandex.ru