Российский национальный комитет Международной торговой палаты, ICC Russia
Круглый стол «Новая экономическая политика в условиях рецессии».
17 декабря 2015 года, Москва

Новая промышленная политика?

Шаститко А.Е. (МГУ, РАНХиГС при Президенте РФ) ,
Курдин А.А.(МГУ, АЦ при Правительстве РФ)

Потребность в новой промышленной политике

- Промышленное производство в России вскоре после кризиса вновь стало устойчиво замедляться (не связано с санкциями!)
- Государство обременено рядом обязательств, в том числе оборонных и социальных (а в 2014 – еще больше)
- В условиях снижения цен на нефть бюджетная ситуация еще более осложняется (особенно во II половине 2014 года)
- Государство не способно оказывать повсеместную поддержку, но выбор отдельных компаний или отраслей для поддержки непрост и может приводить к дорогостоящим ошибкам
- Решение требует модификации подхода к промышленной политике

Прим.: за 2014 г. данные по балансу бюджета – прогноз МВФ, по пром. производству – данные за 10 мес. 2014 г. к 10 мес. 2013 г.
Источник: Росстат, МВФ

Особенности новой промышленной политики

- Подходы к промышленной политике существенно эволюционировали в последние 10-20 лет
- Формирование конкурентных преимуществ в сфере промышленности у развивающихся стран и мировой кризис заставили развитые страны применять новые инициативы
  - Поддержка секторов с активной конкуренцией
  - Поддержка секторов, требующих высокой квалификации
  - Учет взаимосвязи промышленной и конкурентной политики
  - Приоритет горизонтальной промышленной политики (поддержка целого ряда секторов и или предприятий, а не «национальных чемпионов»)

Роль конкуренции для успешности промышленной политики

Результаты, обобщенные в работе Aghion P., Boulanger J., Cohen E. "Rethinking Industrial Policy", 2011

Страны, период	Результаты
ЕС 15, 1992 - 2008	Чем менее развита финансовая система страны, тем выше эффективность* государственной помощи развитию отраслей экономики
ЕС 12, 1995 - 2008	Эффект от *децентрализованной* государственной помощи отраслям экономики выше (объяснение: меньше вероятность появления национального чемпиона, помощь распределяется равномернее)
Китай, 1988 - 2007	*Влияние государственной помощи на совокупную факторную производительность и на продуктовые инновации выше в более конкурентных отраслях*

*эффективность государственной помощи сектору измеряется через оценку доли страны в экспорте продукции данного сектора в ЕС

Трудный компромисс

Традиционная промышленная политика	Новая промышленная политика
Понятна, привычна и потому, как кажется, легко реализуема	Кажется, что невозможна, но необходима
НО	ПОТОМУ ЧТО
Подавляет стимулы к нововведениям в частном секторе	Допускает ускоренное развитие секторов при условии сохранения стимулов
Ослабляет защиту и развитие конкуренции	Основывается на сбалансированности с инструментами защиты и развития конкуренции, конкуренции и экономического регулирования
Формирует ползучий регуляционизм: формально - антитраст, де-факто – экономическое регулирование	Минимизирует риски дисфункциональности атитраста

Спасибо за внимание!

aes99@yandex.ru