

XI ЕЖЕГОДНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ИЗ ЦИКЛА
«ЛЕОНТЬЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ»
«Экономическая свобода и государство: друзья или враги?»

Антитраст в России: быть или не быть?

А.Е.Шаститко,
Д.э.н., профессор,
МГУ им. М.В.Ломоносова
РАНХиГС

Цель доклада

Выявить риски мутации норм социальных порядков открытого доступа в системах ограниченного доступа на примере инструментов антимонопольной политики

Содержание

- антимонопольная политика в структуре конкурентной политики;
- адаптация концепции порядков открытого и ограниченного доступа для исследования эффектов антимонопольной политики;
- основания и функции антимонопольной политики в порядках открытого доступа;
- модификации заимствованных инструментов антимонопольной политики в порядках ограниченного доступа;

Антимонопольная политика в
структуре конкурентной политики

Защитная конкурентная политика

- пресечение и предупреждение злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке;
- пресечение и предупреждение соглашений и согласованных действий, ограничивающих конкуренцию;
- контроль сделок экономической концентрации (присоединение, слияние, установление или перераспределение прав контроля иным способом);
- пресечение и предупреждение действий и соглашений органов государственной власти и местного самоуправления, направленных на ограничение (недопущение) конкуренции, в том числе ограничение государственной помощи.

Активная конкурентная политика

- развитие конкуренции в отраслях с естественно-монопольным компонентом,
- установление и обеспечение соблюдения правил конкуренции на рынках, где покупателем или продавцом выступает государство.
- создание рынков там, где их ранее не было посредством проведения административной реформы в части передачи ряда невластных функций компаниям частного сектора;
- снижение избыточных барьеров входа на рынок посредством дебюрократизации, снижения административных барьеров, а в более общей форме – реформы всей системы регулирования

Сферы компетенции антимонопольных органов

Сфера ответственности/ Страна	Россия	Великобритания	ЕС	США
Антимонопольный орган	ФАС России	Competition Commission UK & Office of Fair Trading	Competition Commission European Union	Federal Trade Commission & Antitrust Department, Ministry of Justice
Огр. конк-ции со стороны крупных компаний	+	+	+	+
Огр. конкуренцию соглашения	+	+	+	+
Огр. Конк-ции со ст. гос	+	-	-	-
Предварительный контроль сделок экономической концентрации	+	+	+	+
Недобросовестная конк-ция	+	+	-	+
Государственные закупки	+	-	-	-
Государственная помощь	+	-	-	-
Защита прав потребителей	-	+		+
Законодательство о рекламе	+	-	-	-
Отраслевое регулирование	+	+	-	+
Рег-е иностранных инвестиций в стратегические предприятия	+	-	-	-

Порядки открытого и ограниченного доступа

Свойства порядка открытого доступа

Характеристика	Порядок открытого доступа
Верховенство права	Элиты (не только обычные граждане) подчиняются принципу верховенства права, согласно которого они, обладая правами, не имеют привилегии и не могут рассматриваться как «более равные среди равных»
Постоянно действующие организации	Постоянно действующие организации, не зависящие от государства и обладающие обезличенной социальной идентичностью, многочисленны и разнообразны, а создание их основано на соблюдении минимальных общих требований, соответствующий уведомительному порядку, а также на защите обязательственных прав (относительных прав собственности)
Контроль насилия	Консолидированный, опирающийся на политические механизмы, функционирующие в соответствии с принципами свободного доступа, которые обеспечивает включенность и равенство пусть не всеобщее, но широко распространенное за пределы элиты
Свобода входа в сферы экономической деятельности	Не ограничена, хотя сам вход не является всеобщим.

Свойства порядка ограниченного доступа

Характеристика	Порядок ограниченного доступа
Верховенство права	Отсутствует или неразвито по причине широкого распространения привилегий среди отдельных групп элиты – влиятельных групп интересов
Постоянно действующие организации	Постоянно действующие организации вне государства возможны, но вне контроля государства маловероятны, создание организаций предполагает применение разрешительных процедур, включающих личное согласие уполномоченного лица (система отношений «клиент-патрон»); за пределами непосредственного влияния государства организации малочисленны.
Контроль насилия	Децентрализованный, основанный на коалиции групп внутри элиты, неустойчивый, отражающий ограниченные возможности специализации отдельных групп элиты на насилии (проблема контроля специалистов в области насилия)
Свобода входа в сферы экономической деятельности	Ограничена (хотя сам вход не закрыт) разрешительными условиями, включая личное отношение уполномоченных лиц (прямое или опосредованное)

Основания и функции
антимонопольной политики в
порядках открытого доступа

Экономическое ядро социальных порядков открытого доступа

- Система рынков (теории частичного, общего и макроэкономического равновесия/неравновесия)
- Рыночные изъяны, в том числе связанные с отклонениями условий равновесия от Парето-оптимума в результате проявления рыночной власти
- Негостеприимная традиция в антитрасте для порядков открытого доступа (риски переноса в порядки ограниченного доступа)

Корректирующие меры

- Закон Шермана, Лиссабонский договор
- Система исключений из принципа свободы договора
- Россия: ст.10 ГК и связанные с ней запреты в ст. 10, 11, 11.1 закона «О защите конкуренции»

Модификация заимствованных
инструментов антимонопольной
политики в порядках ограниченного
доступа

Ключевые проблемы антитраста в России

- несбалансированность инструментов активной и защитной конкурентной политики,
- дисфункциональность применения инструментов конкурентной политики, особенно в ее защитной части.

«Пикалевский синдром»

Краткое изложение ситуации

- Пикалево – небольшой город к востоку от Санкт-Петербурга (около 20 тыс. жителей)
- В 2008-2009 – один из основных центров протеста в том числе посредством блокирования транспортных магистралей
- Русал ограничивает поставки сырья градообразующим предприятиям Пикалево в причине планируемой модернизации технологии по производству глинозема
- Массовые увольнения, высокая безработица, обнищание
- Визит премьер-министра В.В.Путина в Пикалево (2009)
- Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства (ст. 10 закона «О защите конкуренции»)



Молчаливые свидетельства



Молчаливые свидетельства



«Подписывайте, Олег Владимирович!»

Дисфункциональность в квадрате

- использование инструмента антимонопольной политики де-факто как инструмента не просто экономического регулирования, а директивного управления.
- участники договорных отношений, оказавшись запертыми в них вследствие создания и воспроизводства в течение многих десятилетий системы вынужденных обменов, столкнулись с тем, что транзакционно специфические активы (в данном случае - по местоположению) были разделены между независимыми частными компаниями произвольно

Риски модернизации конкурентной политики в порядке ограниченного доступа

- регуляторный пузырь в сфере антитраста (от нагнетания антимонопольной истерии до возбуждения множества административных и уголовных дел.
- ошибки в практике применения норм антимонопольного законодательства . Особенно опасны высокие риски ошибок I рода
- рост издержек реализации защитных мер конкурентной политики (как прямых, так и полных)
- отсутствие устойчивого прогресса институциональной среды ведения бизнеса, сохранение правовой неопределенности
- угроза маятниковой модификации конкурентной политики, особенно в ее защитной части

Вопросы, вопросы...

- Антитраст в России – по сути не антитраст?
- Форма экономического регулирования?
- Антитраст против конкуренции?
- Можно ли избежать мутации норм и инструментов антитраста в порядке ограниченного доступа?

Спасибо за внимание!