

МГУ ИМ. М.В.ЛОМОНОСОВА

29 МАРТА 2012

ПРОГРАММА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ НАКАЗАНИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ, УСЛОВИЯ ДЕЙСТВЕННОСТИ, ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

А.Е.Шаститко

**д.э.н., профессор экономического факультета МГУ им.
М.В.Ломоносова**

член НП «Содействие развитию конкуренции»

ВОПРОСЫ

- Необходимость ПОН
 - Условия действительности ПОН
 - Пути совершенствования ПОН
-

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОН



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КАРТЕЛЯМ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ

- Последствия картелизации (Connor, 2005, Connor and Helmers, 2005; Connor and Lande, 2005; Connor and Bolotova, 2007)
- Противозаконность картелей (неэкспортных) (ст.1 Акта Шермана в США, ст. 101 Лиссабонского договора в ЕС, ст.11 закона «О защите конкуренции» в России)
- Административная (везде), уголовная (США, Россия) за участие в сговоре
- Проблема эффективных санкций (штрафы и сроки лишения свободы с учетом вероятности применения к нарушителям)

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СМЫСЛ ПОН

- Повышение вероятности раскрытия картеля
- Повышение эффективных санкций за участие в картеле
- Усиление сдерживающего эффекта
- Усиление конкуренции на рынках
- Экономия бюджетных средств, направленных на борьбу с картелями, НО...

УСЛОВИЯ ДЕЙСТВЕННОСТИ ПОН



ПРЕСЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАРТЕЛЕЙ СОБСТВЕННЫМИ СИЛАМИ АМО

- Доступные АМО ресурсы (бюджет)
- Стимулы отдельных сотрудников АМО
- Сферы ответственности АМО
- Дизайн программы

Условия действенности не выполнены как минимум по двум условиям

РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ АМО

Страна	Тысячные % ВВП, 2006
Аргентина	3,5
Бразилия	7,0
Германия	7,2
Франция	14,3
Россия	20,1
США	26,2
Канада	33,0
Украина	57,7
Великобритания	58,6
Дания	66,1
Австралия	99,1

РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ АМО

Страна	Кол ичество сотрудн иков	ВВП а нац. валюте/ ВВП в USD по ППП	Бюджет в млн USD по ППС (оценки МВФ)	Тысяч USD на одного сотрудника
Россия	2200	15,41	34,79	16
Украина	904	1,5	20,55	23
Бразилия	400	1,37	11,86	27
Аргентина	48	1,05	2,18	45
Германия	280	0,9	18,52	67
Канада	399	1,24	38,17	96
Австралия	598	1,47	67,4	110
Франция	240	0,92	27,65	115
США	1874	1,02	251,75	134
Дания	92	8,26	13,12	143
США	823	0,61	124,35	150

ПОН-2007: ТРЕБОВАНИЯ

- Информирование ФАС о сговоре и его участниках
 - Предоставление информации о соглашении или согласованных действиях
 - Прекращение участия в соглашении и согласованных действиях
-

ПОН-2007: НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- 500 заявлений за 2 года

НО:

- «Сговор при сдаче»
 - Где классические картели?
 - «Сознаться на всякий случай»
-

ПОН-2009: ТРЕБОВАНИЯ

- Освобождается первый
- Коллективная подача недопустима
- Условия освобождения от уголовного преследования

ПОН-2009: НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Около 40 заявлений за 2010-2011
- Улучшение дизайна ПОН и первые примеры успешных расследований
- Первые случаи назначения значительных штрафов за сговор
- Сдерживающий эффект создания НОВЫХ картелей.

Что с действующими?

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОН

ПОН-2012 И ДАЛЕЕ

- Корректировка условия освобождения от уголовного преследования (новая редакция примечания к ст. 178 УК РФ)
- Развитие корпоративной и индивидуальной ПОН (в т.ч. защита свидетелей)
- Система маркеров (правила организации гонок за освобождением от ответственности)
- Гипотетически условия соглашений (информационный парадокс)
- ... при условии

... СПОСОБНОСТИ ФАС
САМОСТОЯТЕЛЬНО ДОБЫВАТЬ
ДОСТАТОЧНЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ДЛЯ
УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТА СГОВОРА

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

